



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
Рыбинского муниципального района**

от 18.05.2018

№ 930

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 21.12.2017 № 312 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», администрация Рыбинского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (приложение).
2. Постановление вступает в силу с момента подписания.
3. Признать утратившими силу:
  - 3.1. Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 22.10.2014 № 2075 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014-2019 годы»;
  - 3.2. Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 07.04.2014 № 605 «Об утверждении муниципальной целевой программы»;
  - 3.3. Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 16.04.2014 № 643 «Об утверждении муниципальной целевой программы».
4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликову Т.Ю.

Глава администрации  
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

Приложение  
к постановлению администрации  
Рыбинского муниципального района  
от 18.05.2018 № 930

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности людей на водных объектах»  
(далее – МП, Программа)**

**ПАСПОРТ  
муниципальной программы**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Куратор муниципальной программы	Первый заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликова Татьяна Юрьевна, тел. 217058
Сроки реализации муниципальной программы	2018 – 2020 годы
Цель(и) муниципальной программы	1. Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.  2. Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района.
Объем финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе: 756 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 230 тыс. рублей, 2019 год – 300 тыс. рублей, 2020 год – 226 тыс. рублей
<b>Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:</b>	
Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и	Ответственный исполнитель подпрограммного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567

обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе	
Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела - Каменко Эдуард Николаевич, тел. 222567
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1833-munitsipalnaya-programma-zashchita-naseleniya-i-territorii-rybinskogo-munitsipalnogo-rajona-ot-chrezvychajnykh-situatsij-obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti-i-bezopasnosti-lyudej-na-vodnykh-ob-ektakh">http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1833-munitsipalnaya-programma-zashchita-naseleniya-i-territorii-rybinskogo-munitsipalnogo-rajona-ot-chrezvychajnykh-situatsij-obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti-i-bezopasnosti-lyudej-na-vodnykh-ob-ektakh</a>

## 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» разработана с целью решения проблем на территории Рыбинского муниципального района, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

1. Проблема наличия постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значится 1 химически опасный объект. Этот объект представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химических опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема недостаточной зоны эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и ГБУ ЯО «Пожарно-спасательная служба Ярославской области».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов.

Проблема недостаточной технической оснащенности, малого количественного состава пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработала свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

2. Проблема роста масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС.

Данная проблема требует значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры

безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

## **2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации**

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач муниципальной программы являются:

- 1.1. Обучение (подготовка) населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.
- 1.2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.
- 1.3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.
- 1.4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.
- 1.5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.
- 2.1. Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88 % населения района.
- 2.2. Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать имеющиеся 6 (шесть) электросирен типа С-40 районного сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

### 3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя						
		Базовое 2017 год	2018 год		2019 год		2020 год	
			план.	с учетом доп. средств	план.	с учетом доп. средств	план.	с учетом доп. средств
<b>МП «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»</b>								
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, которые должны пройти обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	1	2	2	2	2	2	2
Количество населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района, которые должны быть охвачены сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	ед.	1	-	-	-	-	-	-
<b>Основное мероприятие «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»</b>								
Количество работников администрации Рыбинского муниципального района, которые должны пройти обучение (повышение квалификации) в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам ГОЧС	чел.	1	2	2	2	2	2	2
<b>Основное мероприятие «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</b>								
Количество населенных пунктов на территории Рыбинского муниципального района, которые должны быть охвачены сигналами оповещения и информирования об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера	ед.	1	-	-	-	-	-	-

### 4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ярославской области, Уставом Рыбинского муниципального района, иными правовыми актами Рыбинского муниципального района и Положением об отделе по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

- изменениями федерального законодательства;
- изменениями регионального законодательства;

принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района в целях приведения муниципальной программы в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Кроме того, ежегодно вносятся изменения в действующие правовые акты с учетом ежегодного утверждения решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложения к муниципальной программе:

Приложение 1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Приложение 2. Перечень задач основного мероприятия «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»;

Приложение 3. Перечень задач основного мероприятия «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Начальник отдела  
по мобилизационной работе, ГО и ЧС

Э.Н. Каменко

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**  
**муниципальной программы**  
**«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,**  
**обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

Источник финансирования	Всего (тыс. руб.)	Оценка расходов (тыс.руб.), в т.ч. по годам реализации		
		2018 год	2019 год	2020 год
<b>ОМ&lt;1&gt; «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»</b>	<b>230</b>	<b>230</b>	<b>300</b>	<b>226</b>
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	522	230	183	109
Областной бюджет	234	-	117	117
<b>ОМ «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	-	-	-	-
Областной бюджет	-	-	-	-
<b>Итого по муниципальной программе</b>	<b>756</b>	<b>230</b>	<b>300</b>	<b>226</b>
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	522	230	183	109
Областной бюджет	234	-	117	117

<1> ОМ – основное мероприятие



**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ  
основного мероприятия**

**«Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»**

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)			Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	план. значение		МБ	ОБ	Всего	
<b>1</b>	<b>Задача 1. Обучение населения района, руководящего состава РСЧС действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС</b>			<b>2018</b>	<b>70</b>	<b>-</b>	<b>70</b>	Отдел ГОЧС
				<b>2019</b>	<b>48</b>	<b>-</b>	<b>48</b>	
				<b>2020</b>	<b>28</b>	<b>-</b>	<b>28</b>	
1.1	Совершенствование учебно-материальной базы, обеспечение проведения тренировок, учений, занятий, месячников	ед.	1	2018	10	-	10	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
1.2	Обучение руководящего состава администрации района	чел.	2	2018	60	-	60	Отдел ГОЧС
		чел.	2	2019	48	-	48	
		чел.	2	2020	28	-	28	
<b>2</b>	<b>Задача 2. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий</b>			<b>2018</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>100</b>	Отдел ГОЧС
				<b>2019</b>	<b>100</b>	<b>117</b>	<b>217</b>	
				<b>2020</b>	<b>46</b>	<b>117</b>	<b>163</b>	
2.1	Выполнение превентивных мероприятий по ГОЧС, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, аварийных ситуаций и происшествий (в т.ч. обеспечение безопасности людей на водных объектах, финансирование услуг поисково- и аварийно-спасательных формирований)	ед.	1	2018	100	-	100	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	100	117	217	
		ед.	1	2020	46	117	163	
<b>3</b>	<b>Задача 3. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района</b>			<b>2018</b>	<b>60</b>	<b>-</b>	<b>60</b>	Отдел ГОЧС
				<b>2019</b>	<b>35</b>	<b>-</b>	<b>35</b>	
				<b>2020</b>	<b>35</b>	<b>-</b>	<b>35</b>	
3.1	Приобретение и обслуживание материальных средств и оборудования (в т.ч. оргтехника, программное обеспечение и расходные материалы к ней, средства освещения, визуального наблюдения, связи, оповещения и контроля, приборы радиационного и химического контроля, мобильные средства укрытия, тепловая пушка, экипировка (в т.ч. одежда и обувь) для оперативной группы)	ед.	6	2018	30	-	30	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	5	-	5	
		ед.	1	2020	5	-	5	

3.2	Получение-отправка секретной корреспонденции	ед.	5	2018	5	-	5	Отдел ГОЧС
		ед.	5	2019	5	-	5	
		ед.	5	2020	5	-	5	
3.3	Переаттестация (контроль эффективности) объекта информатизации	ед.	1	2018	25	-	25	Отдел ГОЧС
		ед.	1	2019	25	-	25	
		ед.	1	2020	25	-	25	
<b>Итого по основному мероприятию</b>				<b>2018</b>	<b>230</b>	<b>-</b>	<b>230</b>	
				<b>2019</b>	<b>183</b>	<b>117</b>	<b>300</b>	
				<b>2020</b>	<b>109</b>	<b>117</b>	<b>226</b>	

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ  
основного мероприятия**

**«Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

№ пп	Наименование задачи / мероприятия	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. рублей)			Исполнитель и соисполнители мероприятия
		наименование (ед. измерения)	план. значение		МБ	ОБ	Всего	
<b>1</b>	<b>Задача 1. Закупка технических средств для оснащения системами звукофикации населённых пунктов</b>			<b>2018</b>	-	-	-	Отдел ГОЧС
				<b>2019</b>	-	-	-	
				<b>2020</b>	-	-	-	
1.1	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих 500 и более человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
1.2	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 100, но менее 500 человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
1.3	Оснащение системами звукофикации населённых пунктов с числом проживающих более 50, но менее 100 человек	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
<b>2</b>	<b>Задача 2. Поддержание установленной аппаратуры местной системы оповещения в исправном состоянии</b>			<b>2018</b>	-	-	-	Отдел ГОЧС
				<b>2019</b>	-	-	-	
				<b>2020</b>	-	-	-	
2.1	Проведение технического обслуживания и ремонта оборудования местной системы оповещения района (гарантийное обслуживание)	ед.	-	2018	-	-	-	Отдел ГОЧС
		ед.	-	2019	-	-	-	
		ед.	-	2020	-	-	-	
<b>Итого по основному мероприятию</b>				<b>2018</b>	-	-	-	
				<b>2019</b>	-	-	-	
				<b>2020</b>	-	-	-	